

DERINIMO PAŽYMA
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS BIUDŽETO SANDAROS ĮSTATYMO NR. I-430 15 IR 25 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTO

Eil. Nr.	Pastabą pateikusi institucija	Pastabos esmė	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į pastabas
1.	Teisingumo ministerija 2022-04-06	Lietuvos Respublikos nepaprastosios padėties įstatymo 4 straipsnio 1 dalyje nurodyta, jog nepaprastoji padėtis gali būti įvedama visoje Lietuvos Respublikos teritorijoje ar jos dalyje (atskiruose valstybės teritorijos administraciniuose vienetuose, pasienio ruože ar kitose valstybės teritorijos dalyse). Atsižvelgiant į tai, svarstyтина, ar nėra poreikio Įstatymo projekte nurodyti teritorijos apimties, kurioje įvesta nepaprastoji padėtis turės įtakos Biudžeto sandaros įstatymo 15 straipsnio 1 dalies, 2 dalies 8 punkto ir 25 straipsnio 1 dalies bei 2 dalies 3 punkto taikymu.	Neatsižvelgta. Siūloma nuostata būtų perteklinė, be to, tai yra ne Biudžeto sandaros įstatymo (toliau – BSI), o Nepaprastosios padėties įstatymo reguliavimo sritis. Nepaprastosios padėties įstatymo 6 straipsnyje reglamentuota, kad „sprendimą įvesti nepaprastąją padėtį visoje valstybės teritorijoje ar jos dalyje priima Seimas“. Seimo sprendimai priimami atsižvelgiant į konkrečią situaciją. O Biudžeto sandaros įstatymo Nr. I-430 15 ir 25 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto (toliau – Įstatymo projektas) 15 straipsnio 2 dalies 8 punkto ir 25 straipsnio 2 dalies 3 punkto nuostatos leidžia naudoti Vyriausybės ir administracijos direktoriaus rezervo lėšas esant nepaprastajai padėčiai.
2.	Vidaus reikalų ministerijos 2022-04-08 raštas Nr. d-1998	2.1. Savivaldybėse nėra tinkamo mechanizmo, pagal kurį, reaguojant į blogėjančią saugumo situaciją, būtų galima operatyviai skirti lėšas civilinės saugos sistemos poreikiams, nelaukiant, kol pavojus pasireikš ir (ar) sukels skaudžių padarinių. Todėl reikėtų sudaryti sąlygas savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo lėšas naudoti ir prevencinėms priemonėms, jeigu gresia ekstremalioji situacija, taip pat įvykiams likviduoti. Atsižvelgdami į tai, kas paminėta, taip pat į Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo 2 straipsnyje nustatytas sąvokas, ir siekdami teisinio reguliavimo glaustumo, siūlome Įstatymo 25 straipsnio 2 dalį išdėstyti taip: „2. Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo lėšos naudojamos savivaldybės tarybos nustatyta tvarka: 1) ekstremaliosioms situacijoms, ir (arba) ekstremaliesiems įvykiams ar įvykiams, įskaitant gaisrus , likviduoti, jų padariniams šalinti ir padarytiems nuostoliams iš dalies apmokėti; 2) gaisrų, stichinių nelaimių ir kitų įvykių padariniams likviduoti ir jų padarytiems nuostoliams iš dalies apmokėti gresiant	Neatsižvelgta. Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervas sudaromas nenumatytiems atvejams, kurių negalima suplanuoti ir kuriems negalima skirti biudžeto asignavimų tvirtinant savivaldybės biudžetą. Gresiant ekstremaliosioms situacijoms, jų prevencijai skirtas lėšas galima planuoti ir numatyti tvirtinant savivaldybės biudžetą.

Eil. Nr.	Pastabą pateikusi institucija	Pastabos esmė	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į pastabas
		ekstremaliosioms situacijoms, jų prevencijai; 3) esant įvestai nepaprastajai padėčiai nepaprastosioms priemonėms finansuoti.“	
		2.2 Siūlome papildyti Įstatymo projektą nuostatomis, skirtomis Įstatymo 18 straipsnio 2 dalies 11 punktui, kuriame nurodyta, kad Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projekte nustatoma „pažangos lėšų, suplanuotų Regionų plėtros programoje ir plėtros programose, kurios nustatytos regionų plėtros priemonėms, bendra suma ir jų paskirstymas tarp apskričių“, pakeisti. Išsamius argumentus ir pasiūlymą dėl nurodyto punkto pakeitimo Vidaus reikalų ministerija yra pateikusi 2021 m. rugsėjo 9 d. raštu Nr. 1D-5129 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 18 straipsnio 2 dalies 11 punkto ir regionų plėtros planų projektų finansavimo“.	Neatsižvelgta. Įstatymo projekto tikslas – padidinti Vyriausybės rezervo ir savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo panaudojimo galimybes. Į Vidaus reikalų ministerijos pasiūlymą buvo atsakyta Finansų ministerijos 2021 m. spalio 14 d. raštu Nr. ((28.2Mr)-5K-2115363)-6K-2106087 „Dėl Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo tikslinimo“: „Įgyvendindama Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. kovo 10 d. nutarimu Nr. 155 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano patvirtinimo“ (toliau – VPNĮP), 10.2.4 veiksmą „Sukurti ir įgyvendinti vidutinės trukmės biudžeto (VTB) taisykles“, Finansų ministerija planuoja parengti vidutinės trukmės valstybės biudžeto sudarymo taisykles, kurių esminės nuostatos turėtų būti nustatytos BSĮ. Vadovaujantis VPNĮP nustatytais terminais ir siekiant laiku įgyvendinti VPNĮP 10.2.4 veiksmą, planuojama, kad atitinkami BSĮ pakeitimai turėtų būti parengti 2023 metų pradžioje. Rengdama minėtą BSĮ pakeitimo projektą, Finansų ministerija galėtų įvertinti ir BSĮ 18 straipsnio 2 dalies 11 punkto nuostatos tikslinimo galimybę.“
3.	Lietuvos savivaldybių asociacijos 2022-04-01 raštas Nr. (17)-SD-227	3.1.Nepritarti, kad administracijos direktoriaus rezervas būtų ne mažesnis nei 0,25 proc., nes toks teisinis reglamentavimas ribotų savivaldybių finansinį savarankiškumą priimant sprendimus dėl asignavimų dydžio. Taip pat kai šalyje nebūna paskelbta ekstremali situacija ar nepaprastoji padėtis, didelės rezervo sumos panaudoti neįmanoma, taip būtų tik įšaldomos ir neefektyviai naudojamos savivaldybės	Neatsižvelgta. Stebima, kad dauguma savivaldybių sudaro labai menką administracijos direktoriaus rezervą. Pagal 2021 metų informaciją iki 0,1 procento savivaldybės biudžeto asignavimų administracijos direktoriaus rezervą sudarė 20 savivaldybių iš 46 savivaldybių, pateikusių informaciją apie šį rezervą. Kartu visose

Eil. Nr.	Pastabą pateikusi institucija	Pastabos esmė	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į pastabas
		biudžeto lėšos.	<p>savivaldybėse 2021 metais buvo sudarytas 3,2 mln. eurų rezervas. Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu Lietuvoje paskelbtos 3 ekstremaliosios situacijos ir nepaprastoji padėtis, savivaldybės turėtų sudaryti tam tikro dydžio savivaldybės administracijos direktoriaus rezervą, kad galėtų savo finansiniais ištekliais prisidėti prie ekstremaliosios situacijos ar nepaprastosios padėties suvaldymo. Finansinis savarankiškumas nereiškia, kad savivaldybės yra absoliučiai savarankiškos priimančios sprendimus.</p> <p>Nustačius privalomą ne mažesnę kaip 0,25 procento rezervą, jo dydis siektų 6,4 mln. eurų.</p> <p>Atkreipiame dėmesį, kad savivaldybių 2021 metų pabaigoje apyvartinių biudžeto lėšų likutis sudarė 390 mln. eurų.</p> <p>Įstatymo projektu žymiai padidinamos savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo panaudojimo galimybės: savivaldybės galės padengti dėl nepaprastosios padėties ar kito įvykio (ekstremaliojo įvykio kriterijų neatitinkančio, nepasiekusio gamtinio, techninio, ekologinio ar socialinio įvykio, keliančio pavojų gyventojų gyvybei ar sveikatai, jų socialinėms sąlygoms, turtui ir (ar) aplinkai) atsiradusias išlaidas.</p>
		3.2. Kauno miesto savivaldybė siūlo reglamentuoti, kad rezervo asignavimų dydis, esant būtinumui, metų eigoje gali būti keičiamas. Kelmės rajono savivaldybė: ar bus galima metų pabaigoje nepanaudotas administracijos direktoriaus rezervo lėšas nukreipti kitoms biudžeto reikmėms?	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Savivaldybės administracijos direktoriaus rezervo lėšų panaudojimo laikotarpis yra biudžetiniai metai.</p> <p>Pažymėtina, kad Įstatymo projektas žymiai padidina administracijos direktoriaus rezervo panaudojimo galimybes.</p>
4.	Visuomenės pasiūlymas: Greta Plungienė, 2022-04-06 greta.plungiene@panevezys.lt.	Dėl ribotų lėšų naudojimo galimybių siūloma nesiekti, kad savivaldybės privalomai turėtų sudaryti ne mažesnę kaip 0,25 procento patvirtintų savivaldybės biudžeto pajamų administracijos direktoriaus rezervą. Nesant poreikio lėšos būtų tiesiog įšaldytos.	<p>Neatsižvelgta.</p> <p>Argumentai pateikti šios pažymos 3.2 papunktyje.</p>